



## COMUNE DI RAVENNA DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

1<sup>a</sup> CONVOCAZIONE

SEDUTA PUBBLICA

### OGGETTO

**EMERGENZA COVID-19. APPROVAZIONE RIDUZIONI T.O.S.A.P. PER L'ANNO 2020.**

L'anno **2020** il giorno **ventuno** del mese di **Luglio** alle ore **15:10**

in seguito a diramazione di appositi inviti, notificati nelle forme di legge e/o regolamento, si è svolto il Consiglio Comunale in video/audioconferenza, nel rispetto del disciplinare approvato con atto della Presidente del Consiglio Comunale P.G. n. 65207 del 08/04/2020.

Assume la presidenza Livia Molducci, Presidente del Consiglio .

Assiste dott.ssa Maria Brandi, Vice Segretaria Generale .

**Al momento della votazione dell'atto in oggetto, risultano presenti:**

Assente	De Pascale Michele	Presente	Margotti Lorenzo
Assente	Alberghini Massimiliano	Presente	Minzoni Raoul
Presente	Ancarani Alberto	Presente	Molducci Livia
Presente	Ancisi Alvaro	Presente	Panizza Emanuele
Presente	Baldrati Idio	Presente	Perini Daniele
Presente	Barattoni Alessandro	Assente	Pompignoli Nicola
Presente	Campidelli Fiorenza	Presente	Quattrini Silvia
Presente	Casadio Michele	Presente	Rolando Gianfilippo Nicola
Presente	Distaso Michele	Presente	Sbaraglia Fabio
Presente	Francesconi Chiara	Presente	Strocchi Patrizia
Presente	Fрати Marco	Presente	Tardi Samantha
Assente	Gardin Samantha	Presente	Tavoni Learco Vittorio
Presente	Gatta Rudy	Presente	Turchetti Marco
Presente	Gottarelli Maria Cristina	Presente	Valbonesi Cinzia
Presente	Maiolini Marco	Presente	Vasi Andrea
Presente	Mantovani Mariella	Presente	Verlicchi Veronica
Presente	Manzoli Massimo		

Conclusa la relazione dell'Assessora Valentina Morigi, la Presidente del Consiglio Comunale apre la discussione sulla proposta di deliberazione in oggetto informando che è pervenuto alla Presidenza un emendamento presentato dal Consigliere Alvaro Ancisi (Lista per Ravenna) P.G. 126790/2020, in merito al quale sono stati acquisiti i pareri di regolarità tecnica e contabile da parte del Dirigente competente, come risulta dai documenti depositati agli atti. Si precisa che sull'emendamento in oggetto sono stati espressi pareri negativi per le motivazioni conservate agli atti della pratica.

In corso di seduta il Consigliere Alvaro Ancisi ritiene di apportare modifiche all'emendamento da lui presentato. Il Dirigente competente, presente in sede di seduta, esprime parere tecnico e contabile negativo sull'emendamento. Tali modifiche vengono considerate di lieve entità e, ai sensi dell'art. 44 comma 8 del Regolamento di funzionamento del Consiglio Comunale, l'emendamento viene ammesso al dibattito e conseguentemente alla votazione nella versione modificata.

Il dibattito si sviluppa pertanto anche in merito all'emendamento che viene illustrato dal Consigliere presentatore nel corso del suo intervento.

Terminata la discussione e le dichiarazioni di voto dei diversi gruppi consiliari, come si evince da verbale di seduta a cui si fa espresso rinvio, si procede alla votazione dell'emendamento, alla presenza dei seguenti 28 Consiglieri: Ancarani Alberto, Ancisi Alvaro, Baldrati Idio, Barattoni Alessandro, Campidelli Fiorenza, Casadio Michele, Distaso Michele, Francesconi Chiara, Frati Marco, Gatta Rudy, Gottarelli Maria Cristina, Maiolini Marco, Mantovani Mariella, Margotti Lorenzo, Minzoni Raoul, Panizza Emanuele, Perini Daniele, Molducci Livia (Presidente), Quattrini Silvia, Rolando Gianfilippo Nicola, Sbaraglia Fabio, Strocchi Patrizia, Tardi Samantha, Tavoni Learco Vittorio, Turchetti Marco, Valbonesi Cinzia, Vasi Andrea, Veronica Verlicchi che registra il seguente risultato:

### **Emendamento del Consigliere Alvaro Ancisi (Lista per Ravenna) modificato in corso di seduta**

Comprendere esplicitamente l'agevolazione TOSAP prevista per i pubblici esercizi ed estesa alle altre fattispecie imponibili esemplificate in delibera (*"spazi o chioschi per lo svolgimento di attività artigianali e commerciali ed eventuali relative aree esterne per il consumo sul posto, nonché aree oggetto di concessione e destinate al commercio ambulante ricorrente e/o fisso"*) a beneficio anche delle associazioni APS (di Promozione Sociale) e ODV (di Volontariato Sociale) regolarmente iscritte al registro regionale, che esercitano attività commerciale.

Consiglieri presenti 28

votanti 24

astenuti 4 : Maiolini Marco (Gruppo Misto), Panizza Emanuele (Gruppo Misto), Rolando Gianfilippo Nicola (Lega Nord), Tavoni Learco Vittorio (Lega Nord)

voti favorevoli 4

voti contrari 20: Baldrati Idio (Partito Democratico), Barattoni Alessandro (Partito Democratico), Campidelli Fiorenza (Partito Democratico), Casadio Michele (Italia Viva), Distaso Michele (Sinistra per Ravenna), Francesconi Chiara (Partito Repubblicano Italiano), Frati Marco (Partito Democratico), Gatta Rudy (Partito Democratico), Gottarelli Maria Cristina (Partito Democratico), Mantovani Mariella (articolo UNO), Margotti Lorenzo (Partito Democratico), Minzoni Raoul (Italia Viva), Molducci Livia (Partito Democratico), Perini Daniele (Ama Ravenna), Quattrini Silvia (Partito Democratico), Sbaraglia Fabio (Partito Democratico), Strocchi Patrizia (Partito Democratico), Turchetti Marco (Partito Democratico), Valbonesi Cinzia (Partito Democratico), Vasi Andrea (Partito Repubblicano Italiano)

### **L'emendamento è respinto.**

Conclusa la votazione dell'emendamento, la Presidente invita i Consiglieri a formulare le dichiarazioni di voto sulla proposta di deliberazione e pone quindi in votazione la stessa con il seguente risultato:

Entra il Consigliere Massimo Manzoli (RAINCOM)

CONSIGLIERI PRESENTI: 29                      VOTANTI: 22  
ASTENUTI: 7   MAIOLINI MARCO (Gruppo Misto) MANZOLI MASSIMO (Ravenna in Comune) PANIZZA EMANUELE (Gruppo Misto) ROLANDO GIANFILIPPO NICOLA (Lega Nord) TARDI SAMANTHA (Cambiera') TAVONI LEARCO VITTORIO (Lega Nord) VERLICCHI VERONICA (La Pigna)  
VOTI FAVOREVOLI: 20  
VOTI CONTRARI: 2   ANCARANI ALBERTO (Forza Italia) ANCISI ALVARO (Lista per Ravenna)

Indi la Presidente proclama l'esito della votazione, per effetto della quale la presente proposta di **deliberazione è approvata.**

Premesso che:

- con D.P.C.M. del 31.01.2020 - in G.U. n. 26 del 01.02.2020 – è stato dichiarato per sei mesi, quindi fino al 31.07.2020, lo stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti dalla pandemia COVID-19;
- con diversi provvedimenti governativi è stata disposta la chiusura forzata di molte attività economiche ed inoltre molte aziende, pur non obbligate alla chiusura, hanno deciso di sospendere in ogni caso la propria attività, per l'oggettiva impossibilità di garantire misure minime di sicurezza e distanziamento;
- le attività economiche riaperte dopo il periodo di chiusura obbligatoria hanno registrato una generalizzata contrazione del fatturato, ed anche con la ripresa ordinaria delle attività è ipotizzabile un significativo calo di fatturato rispetto all'anno precedente, ciò a causa della necessità di garantire il distanziamento sociale e le misure minime di sicurezza, oltre ad una conseguente minore propensione ai consumi da parte dei Cittadini;

Richiamati:

- l'art. 181 del D.L. n. 34 del 19.05.2020 che, al fine di promuovere la ripresa delle attività delle imprese di pubblico esercizio di cui all'art. 5 della Legge n. 287/1991, ha disposto per i titolari di concessioni concernenti l'utilizzazione del suolo pubblico, l'esonero dal pagamento della T.O.S.A.P. – tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche – per il periodo dal 1° maggio al 31 ottobre 2020 (6 mesi, corrispondente generalmente ad una riduzione del 50% della tassa annua dovuta), anche con riferimento ad ampliamenti e nuove occupazioni che saranno autorizzate fino al 31 ottobre 2020;
- l'art. 52 del D. Lgs. n. 446/1997 che disciplina la potestà regolamentare del Comune, ponendo limiti espressi solo in materia di soggetti passivi, oggetti imponibili ed aliquote massime, prevedendo altresì che per quanto non regolamentato si applicano le disposizioni di legge vigenti;
- il vigente Regolamento Comunale per l'applicazione della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, approvato con delibera di C.C. n. 4852/19 del 25.01.2001;
- l'art. 107 – comma 2 - del D.L. n.18/2020, convertito con modificazioni nella Legge n. 27/2020, che ha differito il termine di approvazione del Bilancio di Previsione, oltre a tutte le norme aventi carattere regolamentare in ambito tributario, al 31 luglio 2020;

Richiamati inoltre:

- il D.L. n. 6 del 23.02.2020 recante “Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19”, convertito con modificazioni dalla Legge n. 13 del 05.03.2020;
- il D.L. n. 9 del 02.03.2020 avente ad oggetto “Misure urgenti di sostegno per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19”;
- il D.L. n. 18 del 17.03.2020 concernente “Misure di potenziamento del servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19”, convertito con modificazioni dalla Legge n. 27 del 24.04.2020, che agli articoli 67 e 68 ha disposto la sospensione dei termini relativi all'attività degli uffici degli enti impositori, anche territoriali, dall'8 marzo al 31 maggio 2020, nonché la sospensione dei termini di versamento dei carichi affidati all'agente della riscossione, ivi compresi le ingiunzioni di pagamento di cui al regio decreto n. 639/2010 – per il Comune di Ravenna elaborate ed emesse da Ravenna Entrate SpA – nonché gli atti di cui all'art. 1 – comma 792 – della Legge n. 160/2019, vale a dire gli “accertamenti esecutivi” aventi valenza di atto impositivo e titolo esecutivo, anch'essi elaborati dalla società Ravenna Entrate SpA per conto del Comune di Ravenna;
- il già menzionato D.L. n. 34 del 19.05.2020 - avente ad oggetto “Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19” - con cui il Legislatore ha determinato, in aggiunta ai precedenti provvedimenti, l'ulteriore slittamento dei termini per adempimenti fiscali e pagamento dei tributi già in precedenza rinviati;

Dato atto che, eccetto le disposizioni di cui all'art. 181 del D.L. n. 34/2020 in materia di agevolazioni TOSAP correlata alle occupazioni dei pubblici esercizi, tutti i provvedimenti legislativi sopra richiamati hanno sostanzialmente rinviato i termini di pagamento dei tributi erariali e di altri adempimenti fiscali (dichiarazioni, IVA, ecc.), comprese le scadenze di presentazione delle dichiarazioni dei redditi, senza però contemplare alcuna sospensione ed alcun intervento in materia di fiscalità locale, ragion per cui è necessario, per il Comune di Ravenna, provvedere con appositi atti finalizzati ad azioni di sollievo finanziario a beneficio della comunità locale, adottando strumenti di sollievo nel contesto economico-sanitario sopra descritto;

Considerato che:

- l'esonero previsto dall'art. 181 del D.L. n. 34/2020 sarà oggetto di specifica compensazione con contributo statale, ai sensi del medesimo art. 181 – comma 3 – del D.L. n. 34/2020;
- la norma così come inserita nel cosiddetto Decreto Rilancio (D.L. 34/2020) non è sufficiente per promuovere la ripresa economica, considerato che le attività produttive e le attività nei mercati, seppur riaperte e riattivate dopo il periodo di lockdown di circa tre mesi, stanno registrando una notevole contrazione del fatturato a livello nazionale ma anche locale;
- in relazione all'applicazione della TOSAP si ritiene opportuno introdurre ulteriori agevolazioni finalizzate ad azioni di sollievo finanziario a beneficio della comunità locale e delle imprese;

Ritenuto, pertanto, in ragione della grave crisi economica determinata dalla pandemia da COVID-19, sia opportuno salvaguardare il tessuto economico del territorio comunale con azioni di sollievo finanziario locale, estendendo l'agevolazione TOSAP prevista per i pubblici esercizi ad altre fattispecie imponibili - quali spazi o chioschi per lo svolgimento di attività artigianali e commerciali ed eventuali relative aree esterne per il consumo sul posto, nonché aree oggetto di concessione e destinate al commercio ambulante ricorrente e/o fisso – con risorse a carico del bilancio comunale per un importo presunto quantificato in € 230.000;

Ritenuto opportuno dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 134, comma 4, del D.Lgs.n 267/2000 e ss.mm.ii al fine di poter tempestivamente rendere noto le disposizioni della delibera ai Cittadini/Contribuenti, trattandosi di norme aventi rilevanza tributaria, e di darne immediata applicazione;

Tutto ciò premesso e considerato;

IL CONSIGLIO COMUNALE

- Visto l'allegato parere del Collegio dei Revisori dei Conti espresso nel verbale n. 21 del 15/07/2020 PG. 124895/2020;
- Visto il parere espresso dalla competente Commissione Consiliare n. 5 in data 16/07/2020;
- Visti gli allegati pareri di regolarità tecnica e di regolarità contabile espressi dal Dirigente Area Coordinamento, Controllo Economico Finanziario e Partecipazioni – Responsabile del Servizio Finanziario, in ottemperanza all'art.49 del D.Lgs. n.267/2000;
  - Richiamata la propria competenza ai sensi dell'art.42 comma 2), lett. f) del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000;

Visto l'esito delle votazioni riportate in narrativa;

Udita la relazione dell'Assessora competente;

## D E L I B E R A

Per tutte le motivazioni espresse in premessa, che si intendono integralmente riportate:

1. di disporre, ai sensi dell'art. 52 del D. Lgs. n. 446/1997 che disciplina la potestà regolamentare del Comune, l'applicazione della riduzione del 50% della tassa dovuta per l'anno 2020 anche ad altre fattispecie imponibili non previste dall'art. 181 del D.L. n. 34/2020, precisamente agli spazi o chioschi con concessione per lo svolgimento di attività artigianali e commerciali ed eventuali relative aree esterne per il consumo sul posto, nonché alle aree oggetto di concessione e destinate al commercio ambulante e/o fisso;
2. di dare atto, nel rispetto del Protocollo di regolamentazione delle misure per il contrasto e il contenimento della diffusione del virus Covid-19 (Ordinanza Giunta Regione Emilia Romagna n. 82/2020), che eventuali ampliamenti delle occupazioni in via temporanea fino al 31 ottobre 2020, sia da parte di attività di pubblico esercizio che di attività artigianali e commerciali, sono escluse dal pagamento della TOSAP essendo finalizzate ad assicurare misure minime di sicurezza e distanziamento, condizioni necessarie per lo svolgimento delle attività medesime;
3. di autorizzare la Società Ravenna Entrate SpA, alla quale la presente deliberazione viene trasmessa, a dar corso alle misure previste;
4. di provvedere alla pubblicazione della presente deliberazione sull'apposito sito istituzionale dell'Ente secondo i termini e le modalità stabiliti dalla normativa vigente, ai sensi dell'art. 12 c.1 del D. Lgs. 33/2013 .

La/Il Presidente, viste le motivazioni sopra esposte e data l'urgenza di provvedere in tempi brevi agli adempimenti successivi, propone all'Assemblea di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000 e l'Assemblea con votazione palese approva la proposta con il seguente risultato:

CONSIGLIERI PRESENTI: 29

VOTANTI: 22

ASTENUTI: 7 MAIOLINI MARCO (Gruppo Misto) MANZOLI MASSIMO (Ravenna in Comune) PANIZZA EMANUELE (Gruppo Misto) ROLANDO GIANFILIPPO NICOLA (Lega Nord) TARDI SAMANTHA (Cambiera') TAVONI LEARCO VITTORIO (Lega Nord) VERLICCHI VERONICA (La Pigna)

VOTI FAVOREVOLI: 20

VOTI CONTRARI: 2 ANCARANI ALBERTO (Forza Italia) ANCISI ALVARO (Lista per Ravenna)

La/Il Presidente proclama la immediata eseguibilità della deliberazione.

Visto il verbale protocollo n. 128934/2020 relativo alla seduta n° 19 di Consiglio Comunale del  
21/07/2020

**VICE SEGRETARIA GENERALE**

**dott.ssa Maria Brandi**

(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 D.Lgs n. 82/2005 e ss.mm.ii)